

# 苏南国家自主创新示范区发展规划纲要

(2015-2020年)

二〇一五年八月

# 目 录

前 言.....	6
一、基础与形势.....	7
(一) 基础条件.....	7
(二) 发展形势.....	10
二、总体要求.....	12
(一) 指导思想.....	12
(二) 战略定位.....	13
(三) 推进思路.....	15
(四) 发展目标.....	16
三、增强自主创新能力.....	18
(一) 提升持续创新能力行动.....	18
(二) 高水平创新型园区建设行动.....	21
(三) 高成长性创新型企业培育行动.....	23
(四) 高附加值创新型产业集群发展行动.....	25
(五) 推进开放创新行动.....	29
(六) 创新创业生态体系建设行动.....	31
四、全面推进改革创新.....	33
(一) 开展创新政策先行先试.....	34
(二) 探索建立新型产业技术研发组织.....	35
(三) 积极推进人才管理改革.....	36
(四) 创新科技金融结合体制机制.....	38

(五) 深入实施知识产权战略.....	40
五、完善创新一体化布局.....	42
(一) 统筹推进区域创新发展.....	42
(二) 优化区域创新载体布局.....	44
(三) 发挥辐射带动作用.....	48
(四) 整体规划基础设施建设.....	49
(五) 强化土地资源集约利用.....	50
(六) 推进生态文明建设.....	50
六、优化创新发展环境.....	51
(一) 加强组织领导.....	51
(二) 建立法制保障机制.....	52
(三) 加大财政资金和政策支持力度.....	52
(四) 大力弘扬创新文化.....	53

## 前 言

自 1991 年南京高新区被国务院批准为江苏首个国家级高新区以来，经过 20 多年的建设和发展，苏南已经成为国家高新区最密集的地区，成为我国发展高新技术产业和战略性新兴产业最重要的基地。2014 年 10 月，国务院批准支持南京、苏州、无锡、常州、昆山、江阴、武进、镇江等 8 个国家高新区和苏州工业园区建设国家自主创新示范区，作为全国首个以城市群为基本单元的自主创新示范区，苏南在探索中国特色自主创新道路中肩负着重大使命。

当前，我国处于全面建成小康社会的关键时期，深化改革开放和转变经济发展方式的攻坚时期，加快国家创新体系建设，进入创新型国家行列形势紧迫、任务艰巨。建设苏南国家自主创新示范区，是贯彻落实党的十八大提出的创新驱动发展战略、加快推进创新型国家建设的重大战略部署，也是新时期苏南改革创新发展的重大机遇。本规划依据《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006-2020 年）》、《关于深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见》等有关规定编制，是指导苏南国家自主创新示范区创新驱动发展的行动纲领。

## 一、基础与形势

### (一) 基础条件

苏南地区包括南京、苏州、无锡、常州、镇江 5 市，地处长江三角洲核心区，是我国科教资源最丰富、经济社会最发达、现代化程度最高的地区之一。面对深化改革开放和创新驱动转型的迫切需求，江苏省委省政府审时度势，将创新驱动发展作为核心战略，把建设苏南国家自主创新示范区作为落实《苏南现代化示范区规划》的核心内容和重大任务，通过体制机制创新和先行先试，统筹规划苏南产业创新布局，以国家高新区为依托，加快形成发展有序、功能互补、效能提升的发展格局，为建设国家自主创新示范区打下良好基础。

经济综合实力雄厚。2014 年，苏南实现地区生产总值 38940 亿元，以占全国 0.29%的土地面积创造了全国 6.1%的经济总量，人均地区生产总值超过 1.9 万美元，是全国平均水平的 2.5 倍。三次产业增加值比例约为 2.3:48.8:48.9，初步构建了竞争力较强的现代产业体系。城镇化率超过 70%，中心城市综合实力位居全国同类城市前列，有 6 个县（市）进入全国县域经济基本竞争力百强县前 10 名。交通网络日趋完善，1 小时都市圈基本形成，进入区际通勤时代。苏南已成为我国推进区域一体化发展条件比较成熟的区域之一，具备了跻身世界级城市群的良好基础。

高端创新资源大量集聚。苏南 5 市均为国家创新型试点城市，2014 年，研发投入占 GDP 比例达 2.7%，接近发达国家和地区水平。苏南地区目前拥有高等院校 107 所、科研机构 330 多家、国家级大学科技园 12 个、国家重点实验室和工程技术中心 55 个、国家“2011 协同创新中心”5 个，科技人员总数达 810 万人，在校大学生超过 130 万人。近三年苏南共引进高层次人才 6 万多名、创新创业团队 1500 多个，国家“千人计划”人才累计达 442 人，其中创业类 189 人，占全国 27% 以上。南京“321 人才计划”、无锡“东方硅谷人才计划”、苏州“姑苏人才计划”等都是享誉海内外的引才品牌。

创新型企业集群不断壮大。苏南目前拥有超过 5 万家科技型企业，其中销售额超千亿元的 4 家，超百亿元的 96 家，国家创新型企业 21 家，上市科技企业 293 家，高新技术企业达 5808 家，规模以上工业企业建有研发机构达 1 万家，企业研发机构建有率超过 85%。常州天合光能有限公司成为全国创新能力最强的光伏行业领军企业，沙钢集团成为我国进入世界 500 强最大的科技型民营钢铁企业。以长电、法尔胜等骨干企业牵头组建的国家和省产业技术创新战略联盟达 45 个，形成了以市场为基础、企业为主导的产学研合作长效机制。苏南企业发明专利年申请量超过 7 万件，近三年累计落实科技税收减免额超过 550 亿元，创新活力

竞相迸发。

高新技术产业国际竞争力显著提升。依托资源集聚和核心技术突破，培育发展了新一代电子信息及软件、新能源、新材料、节能环保、生物医药、物联网等一批战略性新兴产业，形成一批重要技术标准和自主品牌。2014年苏南地区高新技术产业产值达3.4万亿元，占规模以上工业比重达43.9%，高新技术产品出口占出口总额的43.8%。积极探索以自主创新引领战略性新兴产业发展的新模式，南京高新区的软件产业、苏州工业园区的纳米技术产业、无锡高新区的传感网产业、常州高新区的太阳能光伏产业等已形成先发优势，产业创新链日益完善，成为转变发展方式与调整经济结构的重要引擎。超前部署碳纤维、石墨烯、未来网络、智能电网、北斗应用、机器人等前瞻性新兴产业，部分应用领域达到世界领先水平。

对外开放高度活跃。充分利用国际国内两个市场、两种资源，优化发展环境，促进创新要素的加速集聚。2014年，苏南地区实际利用外资180亿美元，分别占全国的15.1%、全省的64%，完成进出口额4818亿美元，分别占全国的11.2%、全省的85.5%。世界500强跨国企业有392家在苏投资，其中大部分集中在苏南地区。苏南地区共建有省级外资研发机构564家，占全省的91.6%。苏州工业园区与以色列英飞尼迪资金管理集团合作正式成立“中

以智库”苏州有限公司，成为国内引进的首家全新模式的“知识产权银行”。中丹合作南京高新生态生命科学园、新加坡国立大学苏州研究院、苏州“中芬纳米创新中心”、无锡“中美科技创新园”、麻省理工学院（MIT）国际技术转移中心、牛津大学（常州）国际技术转移中心等一批国际科技合作载体相继建成，促进了全球科技资源与苏南创新需求的有效对接。

苏南国家高新区的发展成就主要源于以下四个方面：一是注重顶层设计和错位发展，加强“一区一战略产业”前瞻布局，探索了以集聚高端创新要素引导产业特色化、高端化发展的路径。二是健全技术创新市场导向机制，建立以企业为主导的产业研发创新体系，培育形成一批具有国际影响力的创新型企业集群，夯实了经济转型升级的战略基础。三是始终以改革创新为根本动力，不断探索科技创新的体制机制，强化对科技创新的发展考核，极大地释放了科教资源潜力，为苏南国家高新区发展注入了强大动力。四是着力营造良好的创新生态，不断探索产学研合作、科技企业孵化、新兴产业培育、科技金融结合等新模式，制定实施一系列鼓励创新的政策措施，实现创新链、产业链、资金链的有机衔接，激发了各类主体的创新活力。

## **（二）发展形势**

当前，新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，一些重大



科学问题和关键核心技术已经呈现出革命性突破的先兆，带动了关键技术交叉融合、群体跃进，经济结构调整和发展方式转变步伐加快。苏南的创新发展面临新形势、新机遇和新挑战。

从国际看，世界正孕育新一轮创新竞争高潮。全球金融危机以来，产业和经济竞争的赛场正在发生转换，创新战略竞争在综合国力竞争中的地位日益重要，抢占创新先机就是抢占新规则的制定权和新赛场的主导权，全球进入了空前的创新密集时代。

从国内看，我国正处于向创新驱动发展转型的关键时期。党的十八大提出科技创新是提高社会生产力和综合实力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置，要深入实施创新驱动发展战略，鼓励创新资源密集的区域率先实现创新驱动发展，充分发挥自主创新示范区引领辐射带动作用。2014年12月，习近平总书记在江苏调研时发表了重要讲话，明确指出苏南自主创新示范区是我国首个以城市群为基本单元的自主创新示范区，要用好这些优势和机遇，以只争朝夕的紧迫感，切实把创新抓出成效。国家从完善区域创新体系、支撑创新型国家建设全局出发，支持建设苏南国家自主创新示范区，这是党中央、国务院从全局出发作出的重大战略决策，体现了国家对苏南在创新驱动发展中先行先试、加快发展的大力支持和殷切期望，既是江苏改革创新面临的难得机遇，也是江苏为全国发展探路的光荣使命。

面对新形势新要求，苏南应发挥自主创新的特色和优势，抢抓改革发展机遇，加强顶层设计和统筹布局，营造富有活力的创新生态，推进区域一体化发展，探索自主创新有效路径，推动产业向高端攀升，支撑我国东部地区率先发展，为基本实现现代化和建设创新型国家作出贡献。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

全面贯彻党的十八大、十八届三中四中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，紧紧围绕“四个全面”战略布局，认真落实习近平总书记系列重要讲话和对江苏工作的最新指示精神，深入实施创新驱动发展战略，大力推进科技创新工程，牢牢把握苏南国家自主创新示范区建设的实质内涵，充分发挥苏南地区科教人才优势和开发开放优势，加强创新驱动发展的顶层设计和整体谋划，**坚持以创新驱动发展为导向，全面提升自主创新能力**，着力优化创新创业生态，坚持企业在创新中的主体地位，增强创新核心载体功能，推动产业结构转型升级，加快建设创新驱动发展引领区；**坚持以深化改革为突破口，全面深化科技体制改革**，着力破除体制机制障碍，开展激励创新政策先行先试，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，最大限度激发科技第一生产力的巨大潜能，加快建设深化科技体制改革试

验区；坚持以建设一流高新区为着力点，全面推进区域协同创新，着力优化创新布局，强化协同效应，提升区域创新体系整体效能，加快建设区域创新一体化先行区；为建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏提供坚强保障，为创新型国家建设作出积极贡献。

## （二）战略定位

苏南国家自主创新示范区将瞄准“创新驱动发展引领区、深化科技体制改革试验区、区域创新一体化先行区”的战略定位，服务于现代化建设总要求，力争建成具有国际竞争力的创新型经济发展高地。

——创新驱动发展引领区。抓住世界科技革命和产业变革机遇，深入实施创新驱动发展战略，加强战略必争领域的原始创新和重大集成创新，全面增强企业自主创新能力，推动新兴产业规模发展、主导产业高端发展、传统产业转型发展、现代服务业加快发展，培育自主知识产权和自有品牌，构建具有国际竞争力的现代产业体系，使创新驱动成为苏南转型发展最强大的引擎和最鲜明的特征，为打造中国经济的“升级版”提供示范。重点示范方向：打破地区分割和行政体制机制障碍，构建以提升产业核心竞争力为目标的协同创新机制，促进科技与文化融合，加快形成“一区一战略产业、一县一主导产业、一镇一特色产业”发展格局。创

新管理体制机制，全面提升内生发展能力和辐射带动能力。建立健全产业发展、科技创新、公共服务、社会管理和城乡一体化统筹协调机制，促进产业资源的差异化梯度配置，打造有世界影响力的创新型城市群。

——深化科技体制改革试验区。大力推进体制机制改革与创新，在重要领域和关键环节率先取得突破，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，为构建中国特色的自主创新制度和政策体系提供示范。重点示范方向：深化科技体制综合改革，探索加快科技资源优势向创新优势转化的新机制、新途径。完善知识产权制度和激励机制，建立创新劳动与创新收益的对接机制，改革和建立以应用为导向的科研评价体系，建立健全促进自主创新的动力机制。健全技术创新市场导向机制，建立规范高效的科研管理体制和经费分配制度。探索创新国际化的有效路径，加快融入全球研发创新体系。搭建国家、省与地方创新合作的联动平台，促进资源整合与协同创新，构建符合科技发展规律、具有苏南特色的自主创新制度和政策体系。

——区域创新一体化先行区。加强创新一体化布局，加快一流高新区建设，带动辐射周边区域，建立市场化运作与政府宏观引导相结合的统筹协调机制，广泛集聚全球高端创新要素，探索人才、技术、成果、资本等创新要素一体化统筹的新模式，提高

区域创新体系整体效能。重点示范方向：大力推进一体化开放创新，结合国家战略部署和苏南区位优势，探索国际创新资源融合机制，建立国际化协同创新平台。以省产业技术研究院建设为重点，加强集成整合和统筹协调，加快建立产业技术研发资源一体化的协同创新机制，发挥市场对产业发展方向和技术路线选择的决定性作用。加强顶层设计，建立工作联动机制，推进重大科技基础设施和创新平台一体化布局。建立人才一体化发展机制，改革人才评价体系，健全技术入股、股权奖励和代持股权的全程激励机制，破除人才流动的体制机制障碍。推进科技与金融深度融合，搭建科技金融协作大平台，构建覆盖创新链全过程的科技金融服务体系。

### **（三）推进思路**

牢牢把握创新驱动发展的总体方向，紧紧围绕战略定位和发展目标，以推进高新技术产业开发区创新发展为着力点，充分发挥核心载体作用，加快构建适应创新驱动发展的体制机制，辐射带动区域发展从要素、投资驱动加快向创新驱动发展转变。强化创新引领功能。立足“高”、突出“新”，进一步解放和发展高新区，改进考核评价，集聚创新资源，大力营造有利于创新的良好条件，不断提升自主创新能力和引领发展能力，使高新区成为带动创新驱动发展的强大引擎。发挥辐射带动作用。强化国家高新区的创

新核心载体功能，牢牢把握市场导向和产业化方向，以点带面放大辐射示范效应，推动城市自主创新能力和产业竞争力全面提升，支撑和带动区域经济社会持续健康发展。**构建整体发展优势。**围绕创新一体化布局和产业特色发展，加强科技资源整合集聚和开放共享，促进城市间科技创新和产业发展分工协作，发挥各自优势，集成联动、错位发展，努力提升区域协同发展能力和综合竞争能力。

#### **（四）发展目标**

到 2017 年，苏南国家自主创新示范区主要科技指标达到世界创新型国家和地区先进水平，基本建成与现代产业体系高效融合、创新要素高效配置、科技成果高效转化、创新价值高效体现的开放型区域创新体系。

——自主创新能力大幅提升。源头创新与核心技术创新能力大幅提升，在太阳能光伏、智能电网、物联网、纳米材料、石墨烯等领域掌握一批具有自主知识产权的关键核心技术，部分达到世界领先水平，每万人发明专利拥有量达 35 件。

——创新型人才队伍不断壮大。建立并完善人才“选得准、引得进、留得住、用得好”的机制和环境，集聚 300 名千人计划、1000 名双创人才创新创业，吸引带动 10000 名各类海外留学回国人员到苏南创新创业，大专以上科技人员达 180 万人。

——创新创业高度活跃。企业创新主体地位全面强化，高校院所原始创新和服务经济社会发展能力不断提升，高水平科研机构不断聚集，科技服务业对科技创新和产业发展的支撑能力大幅提升，适应科技经济发展需求的创新创业新模式不断涌现不断产生，覆盖创新链全过程的科技投融资体系基本形成，创业投资规模达 1300 亿元。

——具有国际竞争力的创新型产业集群基本形成。产业结构继续优化，战略性新兴产业发展取得突破，形成若干具有国际竞争力的创新型产业集群，高新技术产业产值达到 16000 亿元，占工业产值的比重达到 60%。

到 2020 年，苏南国家自主创新示范区创新体系整体效能显著提升，科技体制改革取得重要突破，创新一体化发展的体制机制基本形成，自主创新能力大幅提高，建成一批一流创新型园区，成为具有国际竞争力的产业科技创新中心和创新型经济发展高地。辐射带动能力显著提升，苏南人均地区生产总值达到 18 万元，全社会研发投入占地区生产总值的比重提高到 3%，高新技术企业超过 10000 家，科技进步贡献率超过 65%，集聚一批具备全球视野与战略思维的创新创业领军人才，涌现一批拥有国际知名品牌和较强市场竞争力的创新型企业，培育一批具有自主知识产权和高附加值的战略性新兴产业。

### 三、增强自主创新能力

#### (一) 提升持续创新能力行动

1. 提高原始创新能力。充分发挥高校院所的源头创新作用，着力加强重点学科和优势学科建设，大力推动高校院所和企业的协同创新，加快建设具有世界先进水平的一流大学。鼓励支持高校院所、创新型企业重点面向经济社会发展重大战略需求，坚持问题导向和产业应用方向，集中力量，在制造与工程科学、材料科学、信息科学、能源科学等重要领域加强应用基础研究，力争取得一批重大原始创新成果，为苏南国家自主创新示范区建设提供源头创新和人才支撑。组织实施省青年科技人才创新专项，营造良好环境，培养造就一大批杰出青年人才和青年科研骨干。推进名城名校融合发展，深化高等教育改革，加快研究型大学建设，支持高校院所整合科研资源，推进协同创新。充分发挥产业优势和科技创新资源集聚的优势，聚焦国家战略目标，组织产业技术创新战略联盟、龙头企业积极参与核心电子器件高端通用芯片及基础软件产品、极大规模集成电路制造装备及成套工艺、新一代宽带无线移动通信网、重大新药创制等国家重大科技专项及科技计划项目，持续产生具有原始创新和自主知识产权的重大科研成果。认真落实国家推动战略性新兴产业加快发展的重大部署，鼓励支持企业承担国家新能源、新材料、高端装备、节能环保、生



物医药等领域的重大项目或工程，争取国家项目在苏南布局。支持新型产业研发组织、民营科技企业参与国家科技计划实施，为创新型国家建设提供技术支撑。

2. 布局建设重大科研基础设施。服务国家战略和区域发展，瞄准若干战略前沿科技和新兴产业领域，统筹布局建设一批重大科研基础设施。积极争取创建未来网络试验设施、纳米真空互联实验站等大科学工程以及通信技术、微结构、土壤环境等实验室，加快国家超级计算（无锡）中心建设，在智能电网、生物医药、纳米技术、有机光电子、碳纤维材料、精密制造、放射医学等领域，优化提升省级重点实验室，整体提高原始创新能力，努力取得一批具有重大科学意义或应用价值的原创性成果，突破一批制约经济社会发展的关键核心技术。

3. 加快推进重点技术创新平台。聚焦苏南国家自主创新示范区产业特色，加强统一规划和体制创新，加快产业技术创新工程化平台建设，大力推进基础研究成果向产业化转化。以江苏省产业技术研究院为引领，充分发挥国家级工程技术研究中心的技术优势，重点推进中国物联网研究发展中心、国家传感网工程技术研究中心、国家专用集成电路工程技术研究中心、国家特种膜分离工程技术研究中心、国家有机毒物污染控制与资源化工程技术研究中心、国家核电厂安全及可靠性工程技术研究中心、国家非

金属矿深加工工程技术研究中心、无锡（国家）传感信息中心、苏州纳米产业技术研究院、南京先进激光技术研究院、江南石墨烯研究院、中科院苏州纳米技术与纳米仿生研究所、中科院苏州生物医学工程技术研究所、昆山工业技术研究院、宜兴环保产业技术研究院、江苏中科院智能科学技术应用研究院、镇江海洋工程装备应用技术研究院、江苏镇江智能电气研究院、常州印刷电子产业研究院、江苏高性能合金材料产业技术研究院、江阴新型功能材料产业技术研究院、中科院常州先进制造技术研究所、中科院电子所苏州分所等创新平台建设，全面提升对产业创新发展的引领支撑能力。

4. 规划建设产业科技创新中心。围绕“一区一战略产业”布局需求，建设产业科技创新中心，通过创新产业技术研发组织机制，搭建集创新资源高效整合和开放共享、产业技术集成创新和快速转化、新业态组织和商业模式创新、高科技企业创生和产业衍生为一体，涵盖产业价值链全过程的研发服务平台，缩短技术开发与商业化应用的时间，加快从研究开发到商品生产的转化过程，重点建设纳米、物联网、医疗器械、智能装备、环保、网络通讯等一批具有国际影响力的产业科技创新中心，打造产业创新的核心引擎，培育高成长性高新技术企业，加快培育和发展战略性新兴产业。

## **(二) 高水平创新型园区建设行动**

1. 优化高新区建设布局。强化“一区一战略产业”发展格局，支持高新区以加快培育创新型产业集群为目标，协调推进先进制造业与现代服务业发展，大力培育战略性新兴产业。打破现有行政区划限制，支持由高新区牵头统筹协调当地创新资源，推动人才、资金、技术等创新要素在园区内外的合理流动和高效组合，着力构建协同有序、优势互补、科学高效的区域创新体系。支持高新区根据发展需要，在符合土地利用总体规划、城市总体规划的前提下，按照国家相关法规、政策和程序要求，调整土地利用规划、城市规划和区域范围，优先保障高新区重大创新项目用地需求。鼓励各高新区之间加强跨区域的创新合作与产业整合，实现创新资源的最大效益化。引导高新区与苏中、苏北地区加强合作，通过挂钩支持、共建分园等方式，实现空间拓展、协作共赢。

2. 明确高新区发展导向。牢牢把握创新驱动发展的鲜明导向，进一步明确发展定位，着力提升高新区创新发展水平，增强自主创新能力，加快经济发展方式转变，争创一批世界一流高科技园区，做强一批创新型科技园区和创新型特色园区，促进高新区转型发展、创新发展，打造产业科技创新中心和新兴产业策源地。加强产城融合发展，统筹优化园区功能布局，推动产业空间和社会空间协调发展，合理超前配置基础设施，打造区域产业基

地和现代化新城。促进可持续发展，大力推进高新区能源、资源和土地的节约、集约和循环利用，切实注重环境保护，促进经济社会实现生态发展和绿色发展。完善高新区考核评价制度和指标体系，重点突出集聚创新要素、增加科技投入、提升创新能力、孵化中小企业、培育发展战略性新兴产业、保护生态环境等内容，引导高新区更大力度地推进创新和提质增效。

3. 加快创新核心区建设。围绕特色战略产业培育和发展，着力集聚创新资源与要素，建设重大创新平台，加快研发和转化先进科技成果，规划建设集知识创造、技术创新和新兴产业培育为一体的创新核心区，着力建设江宁高新园、苏州工业园区科教创新区、苏州科技城、无锡太湖国际科技园、宜兴环科园、常州科教城、昆山阳澄湖科技园、江阴滨江科技城、镇江知识城等，努力使之成为苏南国家自主创新示范区的创新核心区。增强高新区原始创新能力，建设一批处于世界前沿水平的研发基地，培育一批新的产业业态，使高新区成为自主创新的战略高地、培育发展战略性新兴产业的核心载体、转变经济发展方式和调整经济结构的重要引擎、抢占世界高新技术产业制高点的前沿阵地。

4. 开展高新区管理体制创新试点。深化高新区管理体制改 革，最大限度地释放高新区创新创业活力。支持高新区加快转变政府职能，优化“小机构、大服务”的管理和服务体系，强化高新

区管委会的综合服务功能和科技创新促进功能。赋予国家高新区与省辖市同等的经济、社会、行政等管理权限，试行“园内事园内办结”，进一步提升高新区发展活力和创新效率。支持高新区借鉴上海自贸区经验做法，探索建立负面清单管理模式，以改革工商登记制度为突破口，进一步深化行政审批制度改革，精简审批项目，再造审批流程，实行跨部门串并联组合审批，提高行政效率。探索建立适应需求的企业登记管理新制度，创新企业经营监管模式，加大知识产权保护力度。探索建立企业、社会组织、公众和政府良性互动的公共管理机制。

### **（三）高成长性创新型企业培育行动**

1. 加强高新技术企业培育。创新企业培育机制，建立健全“创业孵化、创新支撑、融资服务”的科技中小企业抚育体系，加快中小企业成长为高新技术企业。组织实施科技企业“小升高”计划，加强科技中小企业培育，充分发挥苏南中小企业在技术创新、商业模式创新和管理创新方面的生力军作用，激发中小企业创新活力，推动面广量大的中小企业向高成长、新模式与新业态转型，加速成长为行业有影响力的高新技术企业。加强高新技术企业认定工作，鼓励苏南地方政府通过财政奖补等方式加大激励，培育壮大高新技术企业群体。

2. 壮大创新型企业集群。深入实施“科技企业培育百千万工

程”，建立覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策支持体系，推动创新政策、创新资源、创新人才向企业集聚，培育壮大创新型企业群体。加大创新型领军企业培育力度，发挥大型企业创新骨干作用，增强其整合利用全球创新资源的能力。通过并购重组、开展委托研发和购买知识产权，加速创新资源向企业集聚，在苏南地区打造一批研发实力与创新成果国际一流、产业规模与竞争能力位居前列的创新型领军企业，大幅度提升企业自主创新能力。加快培育科技“小巨人”企业，积极支持符合条件的科技企业上市融资，着力推动具有自主知识产权、市场前景好、诚信规范的高成长性科技企业上市融资，引导其与多层次资本市场有效对接、做优做强。

3. 提升企业研发机构建设水平。推动大中型工业企业、规模以上高新技术企业研发机构建设全覆盖，着力提升企业研发机构发展水平和支撑企业转型升级的能力。组织行业龙头企业创建工程（技术）研究中心、工程中心、企业技术中心、企业重点实验室、工程实验室等高水平研发基地，提高建设水平。支持电子信息、战略新材料、智能制造、通信设备与网络、大数据服务、云计算等龙头骨干企业建设重点实验室，开展前沿技术研发和重大战略产品开发。支持企业研发机构集聚创新资源，建设人才工作站，强化企业研发管理体系和知识产权管理标准化，加强创新方

法推广应用等，提升企业研发机构支撑企业转型升级的能力。引导研发类企业专业化、规模化发展，提高公共技术研发服务能力，加强跨行业合作和股权兼并，打造优势互补的产业技术研发集团。

4. 加大科技创新政策落实力度。把落实科技税收优惠政策作为激励企业增加研发投入的重要手段，健全与税务部门的工作会商机制，加大企业创新政策落实力度。深入推进“千人万企”行动，建立“两员两团”工作机制，实行科技政策落实与申报科技计划项目、厅市会商和科技进步考核“三挂钩”，加强对重点企业的服务与指导，进一步加大高新技术企业税收优惠和企业研发费用税前加计扣除等重点政策落实力度。加快制定相关新政策新举措的实施办法，建立科技政策落实统计分析体系。

#### **（四）高附加值创新型产业集群发展行动**

1. 着力培育知识产权密集型产业。以培育知识产权密集型企业为核心、以发展知识产权密集型产业为主攻方向，全力推动苏南国家自主创新示范区产业形态向知识产权密集型转变。引导和支持企业提升知识产权战略运用能力，加快自主知识产权和自主品牌建立，提高产品质量，提升品牌层次，扩大品牌影响，实现以技术创新推进品牌与商业模式创新，推动产业向价值链高端攀升，培育一批拥有核心知识产权和自主品牌、具有国际竞争力的知识产权密集型企业。制定知识产权密集型产业发展规划和指导

意见，建立专项统计指标体系，强化产业发展监测评价。围绕特色优势产业和支柱产业发展知识产权密集型产业，重点依托战略性新兴产业知识产权集群管理试点和知识产权试点示范园区，引导战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业、版权文化产业等领域加快知识产权集聚，形成一批引领经济发展方式转变的知识产权密集型产业。

2. 加快培育战略性新兴产业。适应世界科技创新和产业变革大势，大力集聚全球高端创新要素，推进原始创新和重大集成创新，突破核心关键技术，获取重大原创成果，促进科技成果资本化、产业化，培育具有国际竞争力的战略性新兴产业集群。超前部署前瞻性产业，面向国际科技前沿、江苏战略需求与未来产业发展，布局发展纳米技术及材料应用、石墨烯、物联网、未来网络、北斗应用、碳纤维、机器人等一批前瞻性产业，实施省重点研发计划，努力掌握一批具有自主知识产权和广泛应用前景的重大原始创新成果，力争在前沿先导技术、核心关键技术和重要技术标准研究等方面取得突破，加快形成前瞻性产业先发优势，积极抢占产业技术制高点。发挥省产业技术研究院引领作用，统筹整合产业技术创新资源，进一步加大专业性研究所布局和建设力度，全面增强产业技术创新能力。大力发展优势新兴产业，立足各地比较优势和发展基础，着力发展智能电网、高端装备制造、



医疗器械、新型显示、高端软件、新能源、新材料、生物医药、节能环保等优势产业，加强重大科技成果转化，开发战略性目标产品，推动创新成果产业化，加快形成错位发展、特色明显的产业格局。打造国家战略性新兴产业基地，加快建设以太阳光伏、智能电网、风电装备等创新型产业集群为主的国家新能源产业基地，以碳纤维、高温合金、特钢材料、电子材料、膜材料等产业集群为主的国家新材料产业基地，以集成电路、传感网、网络通信、新型显示、软件为主的国家新一代信息技术产业基地。

3. 加快发展先进制造业。利用高新技术加快改造提升传统产业，实施制造业信息化、节能减排科技支撑行动，加强共性关键技术研发，加快先进装备、先进技术、先进工艺和先进材料的推广，推进信息及节能减排技术的集成应用，提升传统产业数字化、网络化、智能化水平，推动装备制造、电子信息、石油化工、纺织轻工、冶金建材等产业向高端、绿色、低碳方向发展。立足产业基础，在装备制造、电子信息等重点领域，依托骨干企业、大学和科研机构，布局一批区域制造业创新中心，构建产业技术创新战略联盟，整合创新链上下游资源开展产业共性关键技术研发和重要技术标准研制。加快实施“互联网+”行动，推动制造业与服务业融合发展，加快制造业向研发、设计创意等高端环节延伸，增强新产品开发和品牌创建能力，实现由提供产品向提供服务转

变，推动优势制造业品牌化发展，实现“苏南制造”向“苏南创造”跨越。

4. 积极推进科技服务业发展。以产业转型为契机，大力发展科技服务业，重点发展研发设计、创业孵化、技术转移、检验检测认证、知识产权、科技金融、科技咨询等科技服务。加快科技服务平台建设，推进国家技术转移苏南中心等跨地区综合性服务平台建设，大力培育和壮大科技服务市场主体，引导社会资本参与，鼓励“引进来、走出去”，培育一批国内外知名的科技服务机构和龙头企业，促进科技服务业专业化、网络化、规模化、国际化发展。推动科技服务业集聚发展，提升苏州自主创新广场、常州科教城、南京麒麟科技创新园、国家知识产权服务业集聚发展试验区、宜兴环境医院等科技服务示范区建设水平，建设国家科技服务业区域试点。鼓励服务模式和商业模式创新，利用大数据、云计算、移动互联等技术，大力推动科技服务业与高端制造业、战略性新兴产业融合发展，不断催生新商业模式和新业态。积极培育文化创意设计业，加快建设南京、无锡、常州国家文化和科技融合示范基地、江苏国家数字出版基地。制定科技基础设施及科技资源开放共享条例，整合全省科研设施和资源，建立完善统一开放的共享服务平台，建设虚拟检测实验室，加快科研基础设施开放共享。

## **（五）推进开放创新行动**

1. 完善全方位的开放创新格局。进一步加强国际科技合作，主动参与全球研发分工，促进技术转移，在更高起点上推进自主创新，把苏南国家自主创新示范区建成开放创新的桥头堡。抓住国家实施“一带一路”战略等机遇，加强与世界创新型国家和地区的全方位科技合作，加快融入全球创新网络，坚持以开放促创新，以创新促发展，在扩大开放中增强自主创新能力。进一步拓展与以色列、芬兰、英国等创新型国家的政府间产业研发合作机制，加快发展与美国麻省理工学院、德国弗朗霍夫应用研究促进协会的技术合作交流模式，探索建立多样化的产业技术创新国际合作平台。建设一批国际化创新载体和国家国际科技合作基地，推动国际创新园特色化发展。推动苏州工业园区创建“国家开放创新综合改革试验区”，集聚国际高端创新资源。

2. 提升企业创新国际化水平。引导国际创新要素向企业集聚，鼓励企业利用引进人才、合作研发、技术转移、研发外包等多种形式，加大国际科技合作力度，加快突破一批产业关键技术。深入实施“走出去”战略，支持企业研发国际化，鼓励有实力的企业在科技资源密集的国家和地区并购、合资、参股国际研发企业或设立海外研发中心和产业化基地，鼓励行业龙头企业开展全球研发体系布局。积极承接上海自贸区开放合作溢出效应，大力吸

引海外知名大学、研发机构、跨国公司到示范区设立全球性或区域性研发中心，引导企业与研发中心开展深度合作。进一步优化利用外资结构，鼓励外资投向高端制造业、高新技术产业；鼓励外资企业加强研发队伍建设，提升科技创新水平，加快转型升级步伐，支持其与省内企业及高校院所积极开展研发合作。进一步发挥外资研发机构在区域创新体系中的作用，支持外资研发机构实施或参与实施科技计划项目。

3. 搭建国际化交流平台。加快推进国际技术转移服务机构和平台建设，在境内外开展综合性及专题性的技术交流对接活动，为企业提供国外技术信息和合作渠道等高质量的服务。扩大知识产权国际交流与合作，搭建知识产权交流平台。扩大与世界知名科技园区、创新资源密集城市等之间的合作与交流。依托中国·江苏国际产学研合作论坛暨跨国技术转移大会、中国（南京）国际软件产品和信息服务交易博览会、中国（无锡）国际设计博览会、中国常州先进制造技术成果展洽会、（苏州）中国国际纳米技术产业发展论坛暨纳米技术成果展、（昆山）国际发明展览会等国际品牌展会，推动发展战略合作伙伴关系，加强国际交流合作。支持科技人员及有关单位参与国际组织、承担国际科技项目，支持参与国际大科学工程和大科学计划以及各类国际学术组织、国际战略技术联盟，吸引各类国际产业组织落户。建立访问学者制

度，广泛吸引海外优秀学者到苏南国家自主创新示范区从事创新研究。

## **（六）创新创业生态体系建设行动**

1. 推动“创业苏南”示范工程建设。积极对接科技部“创业中国”行动，实施“创业苏南”示范工程。启动“创业江苏”行动计划，以苏南国家自主创新示范区为重点，构建一批适应大众创新创业需求和特点，低成本、便利化、全要素的“众创空间”，实现创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，为广大创新创业者提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。充分利用苏南国家自主创新示范区先行先试的有利条件，让行业领军企业、创业投资机构、社会组织等社会力量成为推动“众创空间”发展的主力军。鼓励与海外机构和组织合作，通过引进技术、资金、高端管理人才等方式共建孵化器，吸引海外高层次人才创新创业。支持国有孵化器加快组织创新和机制创新，采取托管等市场化方式运营。鼓励孵化器及其管理人员持股孵化，充分调动从业人员积极性。

2. 提升科技创业服务能力。加快推动科技企业孵化器建设由量的发展向质的提升转变，进一步提升科技创业特别社区、高新技术服务中心、新兴产业加速器、大学科技园、留学生创业园等孵化器科技创业服务水平，支持有条件的国家级孵化器加快建设

成世界一流的创新创业载体，提高参与国际竞争的能力。完善科技创业孵化链条，加快建设“苗圃-孵化器-加速器”的孵化体系，推广科技人才创业特别社区等新模式。支持公共技术服务平台建设，加快满足互联网、3D打印、个性化定制、众筹融资等创新创业新需求。完善创业导师培训体系，支持创业导师服务创业企业。加强孵化器信息化管理，建设科技创新创业网络信息平台，搭建在孵企业和专业服务机构信息发布、交易和合作交流的平台。鼓励孵化器及在孵企业开展国际交流、培训及项目合作，提升科技创业服务质量和水平。加快培育科技创业中介服务机构，大力发展信用、法律、知识产权、技术转移、检验检测认证、科技咨询、企业管理、人才服务、资产评估、审计等各类中介服务机构，引导科技创业中介服务机构向服务专业化、功能社会化、组织网络化、运行规范化方向发展。

3. 深化产学研合作。大力推动各类创新资源向苏南国家自主创新示范区的园区、产业和企业集聚，积极探索产学研协同创新的新模式、新机制，为创新驱动发展提供服务与支撑。加强南京通信与网络、苏州纳米技术等国家科教结合产业创新基地和省产学研产业协同创新基地建设。支持地方政府、科技园区等与一流高校院所共建新型研发机构和综合性产学研载体。深入推进“科技副总（企业创新岗）”试点，引导鼓励更多高校院所高层次人才挂

职服务企业创新。选聘优秀科技企业家到高校担任“产业教授”，积极推行产学研联合培养研究生的“双导师制”。构筑产学研合作交流平台，进一步加强与国内重点科研院所、高等学校的合作。办好中国江苏产学研合作成果展示洽谈会，放大其集聚科教资源品牌效应。做实一批特色鲜明的产业技术成果专题对接、重大共性技术专题对接等专业化活动，推进重大科技成果的集群转化和产业化。

4. 促进高校院所科技成果转化。强化技术转移服务机构和组织建设，推进科技成果转移转化管理改革，探索新型专业化服务模式，提升高校院所技术成果向现实生产力转化的效能。支持省内高校院所普遍建立技术转移中心，支持省外高校院所在苏建立实体化的技术转移分支机构，探索建立定期考核评估、择优支持的高校技术转移中心持续支持机制，鼓励高校院所科技人员围绕企业需求开展前瞻性应用研究，提升高校院所服务地方经济社会发展的能力。推进高校院所科研成果处置权、分配权、收益权改革试点，完善高校院所相关考核和专业技术职称评聘，探索建立鼓励科技成果转化的科技评价制度。组建江苏省技术转移联盟，探索建立技术转移资源共享、协同互动、优势互补、平等互利的运作机制和新型专业化服务模式，加快促进技术转移转化。

#### **四、全面推进改革创新**

## **（一）开展创新政策先行先试**

1. 落实推广中关村政策。率先落实好国家向全国推广的中关村6条政策，包括科研项目经费管理改革、非上市股份转让、科技成果使用处置和收益管理、扩大税前加计扣除研发费用范围、股权和分红激励、职工教育经费税前扣除等相关政策及其配套措施。积极复制推广中关村先行先试的4条政策，包括给予技术人员和管理人员的股权奖励可在5年内分期缴纳个人所得税；有限合伙制创投企业投资于未上市中小高新技术企业2年以上的，可享受企业所得税优惠；对5年以上非独占许可使用权转让，参照技术转让给予所得税减免优惠；对中小高新技术企业向个人股东转增股本应缴纳的个人所得税，允许在5年内分期缴纳。

2. 开展创新政策试点。推进苏南国家自主创新示范区在深化科技体制改革、建设新型科研机构、科技资源开放共享、区域协同创新等方面先行先试、寻求突破。江苏省拟先行先试的政策首先在苏南国家自主创新示范区试点。研究制定支持海外高层次人才承担政府科技计划的扶持措施，建立健全企业、高校和科研机构参与国际大科学计划和大科学工程的支持机制。探索企业研发机构、科技企业孵化器优先供地的政策。认真落实国家级科技企业孵化器、大学科技园有关税收政策，加大对省级科技企业孵化器、大学科技园建设的奖励和支持力度。示范区先行先试取得成



功的改革举措和做法，要积极向各类科技园区推广。

## **(二) 探索建立新型产业技术研发组织**

1. 建设江苏省产业技术研究院。充分发挥省产业技术研究院在全省科技体制改革中的“试验田”作用，进一步深化一所两制、合同科研、项目经理以及股权激励等改革，逐步加大知识产权运营、科技成果转化、技术咨询服务、科技人才流动等科技体制机制改革探索力度，不断完善符合市场导向的产业技术创新机制。提高项目研发组织程度及技术创新效率，探索成立由省产业技术研究院牵头、省内外龙头骨干企业出资、海内外研发资源参与的重大项目组织实施载体，以公司化形式、市场化机制加快重大基础研究成果产业化，着力打通从“科学”到“技术”转化的通道。创新产业技术研发组织模式，推进产业科技创新中心建设，加强技术集成、产业组织方式创新和商业模式创新，提高产业技术创新组织程度及效率。通过民办公助、公司联营、会员制、产业技术联盟等市场化形式，加强集成整合和统筹协调，探索建立一批新型产业技术研发组织。

2. 探索高校院所、高新区共建新型研发机构。支持高校院所进入高新区，以市场化运行管理模式，建设新型研发机构，开展技术研发、企业孵化、人才培养等活动。加快建设南京大学生物医药研究院、南京工业大学膜材料产业技术研究院、北京大学工

学院南京研究院、清华大学无锡应用技术研究院、华中科技大学无锡研究院、南京大学常州高新技术研究院、北京化工大学常州先进材料研究院、加州大学洛杉矶分校苏州先进技术研究院、浙江大学苏州工业技术研究院、西安电子科技大学昆山创新研究院、哈尔滨工业大学宜兴环保技术研究院、北京交通大学长三角研究院等新型研发机构。

### **（三）积极推进人才管理改革**

1. 引进和培养高端人才。加快建设苏南人才管理改革试验区，坚持人才优先发展，在用好吸引培养人才上下更大功夫，进一步激发人才创新创业活力。打造具有国际影响力的人才交流平台，充分发挥国家“千人计划”、省“双创计划”、省“外专百人计划”以及南京“321 人才计划”、无锡“东方硅谷人才计划”、常州“龙城英才计划”、苏州“姑苏计划”、镇江“331 计划”等科技人才计划作用，办好“千人计划”太湖峰会、中国留学人员南京国际交流与合作大会、江苏科技创业大赛、苏州国际精英创业周、海外系列创业大赛、“江苏技能状元”大赛等具有国际影响力的人才交流活动，着力培养和引进一批高端型人才、领军型人才和高技能人才，大力引进急需紧缺型高层次外国专家，优化人才结构，吸引扶持一批有一定技术含量和发展前景的创业团队及项目落户发展，建设国际化人才高地。建立统一的海外高层次人才信息库，完善海外

高层次人才联络制度，集聚拔尖领军人才和创新团队。开辟海外高层次留学人才回国工作绿色通道，加快实施海外高层次人才居住证制度，建立符合国际惯例的薪酬定价、信息交互、人才使用机制。支持中国苏州、无锡人力资源服务产业园和常州国家科技领军人才创新驱动中心等集聚区建设，努力把苏南地区打造成为最具影响力的高端人才聚集区和最富吸引力的人才创新创业首选区。

2. 优化创新型人才发展环境。推动苏南地区人才支持政策相互衔接、人才工作体系相互配套、人才资源市场相互贯通、人才发展平台相互支撑，构建与国际接轨、有利于人才发展的体制机制。大力培养造就创新创业领军人才，特别注重培养既懂科技又懂市场的科技企业家。加大股权激励力度，鼓励企业以股票期权、限制性股票等方式对科技人员给予股权激励，使企业科技收益与研发人员个人收益有机结合；引导高校院所、国有控股的院所转制企业建立健全科技成果转化激励机制，鼓励科技人员以自有知识产权作价入股企业或转让，加快科技成果转化，激发人才创新创业活力。创造条件让科研人员在企业、高校、科研院所之间充分自由流动。深化事业单位人事制度改革，加快建立符合事业单位特点和人才成长规律的人事管理制度，实现由固定用人向合同用人转变，由身份管理向岗位管理转变。加强人才公共服务体系

建设，研究制定政府购买人才公共服务办法，鼓励和引导社会力量参与人才服务工作，完善支持人才服务企业发展的政策措施。健全配套保障机制，为高层次人才提供社保、医疗、交通、住房、子女入学、配偶就业、出入境等综合服务。

#### **（四）创新科技金融结合体制机制**

1. 开展科技金融创新试点。以建设国家科技与金融结合试点省为契机，加快建设苏南科技金融合作示范区，发挥金融创新对技术创新的助推作用，培育壮大创业投资和资本市场，提高信贷支持创新的灵活性和便利性，形成各类金融工具协同支持创新发展的良性局面。引导和推动银行、证券、保险、担保、再担保、资产管理公司、信托公司、金融租赁公司等金融资源向苏南国家自主创新示范区集聚，开展支持自主创新的科技金融服务试点。加快科技金融专营机构建设，加快发展科技支行、科技企业金融服务事业部、科技保险支公司、科技小额贷款公司等，创新科技金融组织体系。推进金融产品和服务模式创新，支持金融机构开展银保合作、银投合作、银小合作等，推动科技型中小企业履约保证保险贷款等交叉性金融业务发展。促进海峡两岸金融与科技融合发展，开展无锡市海峡两岸科技与金融合作等试点。创新财政科技投入方式，完善科技金融风险分担机制，大力发展以“首投”为重点的创业投资、以“首贷”为重点的科技信贷、以“首保”为重

点的科技保险，江苏省、苏南五市、国家高新区共建科技贷款风险补偿资金（基金），3到5年内达百亿元规模。通过强化市场配置资源导向，提高财政资金风险容忍度，撬动更广泛的社会资金和金融资本增加对科技创新的投入，营造科技、金融、产业一体化的生态环境，构建覆盖科技创新全链条的金融支撑体系。

2. 构建多层次资本市场。大力吸引境内外股权投资、创业投资在苏南国家自主创新示范区聚集和发展，加快引进一批国际知名创业投资机构。加快建设南京河西金融集聚区、苏州沙湖创投中心、苏州高新区财富广场、无锡新区、常州科教城等创业投资集聚区，放大示范带动效应。支持苏南国家自主创新示范区内骨干创业投资企业与国内外知名创业投资企业、金融机构开展合作，培育一批具有国际影响力的创业投资企业。允许国有创业投资机构投资入股科技型企业后，参照社会资本方式协议退出，提高国有创投运作效率。充分发挥省天使投资引导资金的带动作用，支持社会资金、民间资本等积极开展天使投资，培育专业化的天使投资机构和天使投资人，省级以上科技企业孵化器均设立天使投资（种子）资金，促进天使投资支持种子期、初创期科技型中小企业发展壮大。大力引进海外创投机构和专业化管理团队，积极探索与国际知名创投机构联合设立天使投资基金。积极培育和推动科技型企业进行股份制改造，建立现代企业制度，推进科技型

企业境内外上市。支持已上市科技企业进行再融资和市场化并购重组，实现资源要素再优化、再配置。鼓励科技型企业在全国中小企业股份转让系统或江苏股权交易中心托管挂牌，提高企业知名度和影响力。支持科技企业通过企业债、公司债、中小企业集合票据、私募债等产品进行债券融资。

3. 完善科技金融服务体系。支持高新区面向不同成长阶段科技型企业的融资需求，整合银行、创投、保险、担保以及科技金融中介服务金融资源，建设一批市场化运作、专业化服务的科技金融服务中心，开展创业投资、银行信贷、科技保险等一站式服务。加快发展信用评级、资产评估、融资担保和再担保、投资咨询等专业服务机构，形成科技金融要素集合区、创业资本密集区，成为国内有影响的科技金融发展高地。

### **（五）深入实施知识产权战略**

1. 促进知识产权创造和运用。围绕重点发展的产业和技术领域，实施高价值专利培育计划、高知名度商标培育计划、核心版权培育计划，探索高价值知识产权培育的有效模式，打造和转化一批引领发展的高价值知识产权。完善知识产权创造和运用激励机制，促进专利、商标、版权、植物新品种、集成电路布图设计、地理标志等知识产权的产出和运用。鼓励和引导企业、高校、科研机构等创新主体建立健全职务发明奖励报酬、转化实施收益分

配等知识产权管理制度，强化创新过程管理，进一步释放创新潜能、提高创新效能、增加创新收益、实现创新发展。

2. 培育知识产权市场。制定促进知识产权市场发展的指导意见，完善知识产权价值评估、托管、经纪等市场机制，规范发展知识产权要素流转顺畅、交易规范、保障有力的知识产权市场。依托苏南地区现有的知识产权交易服务中心，集成各类知识产权信息，打造以知识产权展示交易为核心、线上与线下相结合、在国内外有影响力的一站式服务平台。鼓励发展专利运营，探索建立以产业技术研究院为枢纽、专利运营服务平台为支撑、多个社会化运营机构并行发展的专利运营体系。建立健全多元化知识产权投融资体系，引导支持金融机构开展知识产权质押融资、知识产权保险等服务，加快推进知识产权资本化。

3. 加大知识产权保护力度。创新知识产权保护模式，加大执法力度，着力打造有效激励创新、保护创新的知识产权法治环境。进一步完善知识产权地方法制体系，健全知识产权行政执法、展会监管、重大项目审议、信用信息利用等制度规范。开展知识产权保护体制改革，探索建立整合知识产权行政执法资源的统一执法机制。深化知识产权民事、行政和刑事司法审判“三合一”改革，提高知识产权司法审判质量，争取设立知识产权法院。推进实施知识产权护航工程，坚决打击和遏制知识产权侵权假冒违法行为。

强化知识产权维权援助，建立健全多层次知识产权保护体系和多元化纠纷解决机制。推进南京、无锡、苏州、镇江、常州国家知识产权示范城市建设，创建知识产权保护示范区。

4. 推动知识产权服务业快速发展。围绕知识产权获权、确权、用权、维权等环节完善知识产权服务链，按照政府引导、市场驱动的原则推动公共服务与市场化服务协调发展，着力打造门类齐全、结构合理、业务领先、竞争有序的知识产权服务优势区域。加快建设国家知识产权局专利局专利审查协作江苏中心、国家区域专利信息服务中心等重大公共服务平台，充分发挥平台溢出效应，辐射带动区域知识产权服务业快速发展。集中力量建设国家知识产权服务业集聚发展试验区，吸引海内外高端服务机构入驻，支持服务机构以联合经营、上市融资等方式做大做强，培育一批专业化、规模化、高端化、国际化的知识产权服务机构。强化知识产权服务市场规范，建立和推行服务质量管理规范，构建服务信用管理体系，推动知识产权服务业规范发展。

## 五、完善创新一体化布局

### （一）统筹推进区域创新发展

优化区域创新布局。围绕国家重大战略需求和率先基本实现现代化的目标要求，整合苏南创新资源和要素，打破现有行政区划的限制，推动创新要素在城市之间、园区之间的合理流动和高



效组合，着力构建协同有序、优势互补、科学高效的区域创新体系。完善区域空间布局，推进南京、无锡、常州、苏州、镇江等国家创新型试点城市建设，提升8个国家高新区和苏州工业园区发展水平，建设形式多样的创新型园区，加快形成“五城九区多园”的苏南一体化创新发展格局。

统筹区域产业发展。立足各地比较优势和发展基础，统筹新兴产业空间布局，围绕“一区一战略产业”，超前部署前瞻性产业，着力发展优势产业，推动产业在特色发展中向中高端攀升。加快建立产业技术研发资源的协同创新机制，以省产业技术研究院建设为重点，探索新型研发机构管理模式和运行机制，打破行政边界限制和部门分割，构建国际一流的产业技术研发体系。

完善科技要素市场。突出提高科技资源配置效率和公平性，建立公开透明的市场规则，努力实现科技资源配置最优化和效益最大化。推进苏南各要素交易市场规范发展，引导现有产权交易场所规范运行，成为面向苏南、辐射长三角的集知识产权、债权等交易服务为一体的综合性产权交易服务机构，加快构建以技术转移为重点的现代技术市场体系。大力培育科技咨询、技术评估、专利代理、科技投融资、知识产权服务等中介机构，促进创新要素跨区域流动整合。

加强重大科技平台和区域服务体系统筹布局。强化顶层设

计，面向国际前沿和苏南战略发展需求，优化新兴产业重大科技基础设施的布局，统筹部署建设特色明显、支撑作用强、具有影响力的重大科技平台。强化科技服务体系建设，建立覆盖苏南的科技服务信息交互网络，深化科技资源的开放共享，进一步推动科技创新资源的共建共享，在更高起点上提升科技创新能力。

## **（二）优化区域创新载体布局**

以南京、苏州、无锡、常州、昆山、江阴、武进、镇江等 8 个国家级高新区和苏州工业园区为载体，打造产业技术创新核心区，建设世界一流高科技园区、国家创新型科技园区和国家创新型特色园区，成为引领支撑创新型经济发展的产业高地、人才高地、创新高地。

——南京国家高新区。重点发展新一代通信、软件、智能电网为主的战略性新兴产业，加快建设江宁高新园、新港高新园、南京紫金科技人才创业特别社区、通信与网络科教结合产业创新基地、国家文化和科技融合示范基地、南京生物医药谷、中国（南京）软件谷、江苏北斗产业基地、麒麟科技创新园、仙林科学城、膜科技产业园、模范路创新街区、新城科技园、徐庄软件园、液晶谷、智能电网产业园、新能源汽车产业基地等重大创新载体，建设成为高新技术产业集聚、科技创新能力较强、城市功能配套齐全的国家创新型科技园区。

——苏州国家高新区。大力发展医疗器械为主的战略性新兴产业，高标准推进苏州科技城等创新核心区建设，加快建设苏州自主创新广场、苏州医疗器械产业基地、东南科技城、苏州国家先进制造技术国际创新园、汾湖科技城、纺织科技产业园、沙洲湖科技园、苏州科技金融服务业集聚区、苏州国家知识产权服务集聚区、国产高性能安全服务器生态产业园、节能环保科技产业园、潘阳工业园等一批具有较强自主创新能力、特色鲜明的重大创新载体，建设成为以战略性新兴产业为主导、创新引领、人才集聚、生态优良的国家创新型科技园区。

——无锡国家高新区。大力发展物联网、节能环保产业为主的战略性新兴产业，着力打造无锡太湖国际科技园、宜兴环保科技工业园等创新核心区，扎实推进国家传感网创新示范区、宜兴环保产业创新基地、国家文化和科技融合示范基地、无锡（国家）工业设计园、无锡（国家）智能交通产业园、无锡“两机”（航空发动机、燃气轮机）核心部件及控制系统产业园、超大规模集成电路产业园、江苏数字信息产业园、新能源电动车产业园、宜兴创业园、光电新材料科技产业园、电子商务产业园等创新载体建设，建设成为具有较强竞争优势的国际化服务型国家创新型科技园区。

——常州国家高新区。大力发展太阳能光伏和高端装备制造

为主的战略性新兴产业，重点打造光伏科技产业园、中关村科技产业园、国家文化和科技融合示范基地、智慧城市科技园、生物科技产业园、新材料科技产业园、新能源材料科技产业园、特高压变电器科技产业园、高端装备科技产业园等重大创新载体，加快集聚创新创业型领军人才等高端要素，建设成为具有较强影响力的高端产业集聚区和国家创新型科技园区。

——苏州工业园区。大力发展以纳米材料为主的战略性新兴产业，以苏州纳米技术科教结合产业创新基地为支撑，重点推进以苏州独墅湖科教创新区为承载的创新核心区建设，加快推进苏州纳米城、云计算产业基地、新加坡中国（苏州）创新中心、桑田岛生物医药产业化基地等重大创新载体建设，建设成为聚集全球高端创新要素的全球性区域创新中心，努力打造世界一流高科技园区。

——昆山国家高新区。大力发展以机器人及精密装备制造为特色的战略性新兴产业，深入推进以阳澄湖科技园为承载的创新核心区建设，加快建设机器人产业基地、昆山生物医药产业园、北斗产业园、南淞湖 2.5 产业科技园、软件园、传感器产业基地、光电产业园、金融服务科技产业园、德国工业园、中西国际科技合作示范基地、高端装备制造产业基地、两岸青年创业园等重大创新载体，努力打造现代化科技生态新城和国家创新型特色园区。

——江阴国家高新区。大力发展以特钢新材料为主的战略性新兴产业，加快建设滨江科技城、盈智城科技金融总部集聚区、御龙湾科技创业社区、特钢新材料及其制品科技产业园、江阴传感网科技产业园、江阴汽车整车及关键零部件科技产业园、现代中药及生物医药科技产业园、江阴临港新城新能源产业园等重大创新载体，建设成为具有影响力的高新技术产业基地和国家创新型特色园区。

——武进国家高新区。大力发展以智能装备、半导体照明为重点的战略性新兴产业，重点打造以常州科教城为承载的创新核心区，加快推进智能装备科技产业园、节能环保科技产业园、常州西太湖科技产业园、轨道交通科技产业园、华罗庚科技产业园、电子信息科技产业园、绿色建筑产业集聚示范区、中国以色列常州创新园等重大创新载体建设，建设成为以战略性新兴产业为主导，创新创业环境优良的国家创新型特色园区。

——镇江国家高新区。大力发展船舶及海工关键配套、高性能新材料等新兴产业，加快推进镇江知识城、船舶及海工配套产业研发创新基地、中德清洁水创新中心产业化基地、高性能材料科技产业园、智能电气科技产业园、中瑞生态产业园、镇江科技新城、高校园区、镇江科技一条街、路面新材料和绿色建材科技产业园、航空航天产业园、高性能铝材料产业园、中小企业信息

产业园、高端装备和生物技术科技产业园等重大创新载体，努力打造具有影响力、集聚国内外创新资源和高层次人才的国家创新型特色园区。

### **（三）发挥辐射带动作用**

探索高新区创新发展新模式和辐射带动周边区域新机制，以加快国家高新区创新发展为核心，鼓励和支持创新要素分阶段逐步向周边辐射，尤其是向科技资源和创新要素比较密集、高新技术产业和现代服务业比较集聚的区域扩散。深化南京、无锡、常州、苏州、镇江等国家创新型城市试点建设，探索形成功能梯度布局、产业错位发展、功能互补、城市功能全面提升的发展格局。支持符合条件的省级高新区创建国家级高新区，支持有条件的县（市）建立省级高新区，加快实现苏南县（市）省级以上高新区全覆盖。推进科技创新工作重心下移，加快创新型县（市、区）、创新型乡镇建设，加大“科技镇长团”等选派力度，大力促进人才、项目、成果等创新要素向基层流动集聚，不断激发基层创新驱动发展活力。

**南京市**形成以紫金科技人才创业特别社区为核心、以高新区和东南科技创新带为两翼的“一核两翼”创新格局，深化科技体制改革，建设成为我国重要的科技创新中心、国际软件名城和中国人才与创业创新名城。**无锡市**形成“双核引领、多园并进”的创新

发展布局，建设成为具有国际影响力的“东方硅谷”，基本形成创新创业文化浓厚、多元文化并存的国际性创新创业创富社区。**常州市**加快形成“一核两区三园四基地”的总体创新布局，深入开展战略性新兴产业技术和产品的应用示范，打响“常州智造”的城市品牌。**苏州市**形成“三核多区两中心”的创新格局，建设成为具有国际影响力的全球产业创新中心、开放创新中心、创新要素集聚中心和人才创新创业高地。**镇江市**加快形成“一区多园”的创新格局，推动特色园区联动发展，做强做特高新技术产业，促进科技与金融紧密结合和知识产权保护，打造全国知名的现代山水花园科技城。

#### **（四）整体规划基础设施建设**

综合推进交通、能源、水利、信息基础设施一体化建设，形成布局合理、功能完善、安全高效的基础设施体系。建设畅通、可靠的交通运输网络和便捷、高效的综合运输枢纽，促进同城化一体化发展，为城际和城乡居民提供均等、优质的出行服务，为区域发展提供经济、快速的货运与物流服务，构建绿色低碳的综合交通运输体系。以调结构、提能效、保供给为重点，突出发展清洁能源和非化石能源，统筹电源、气源、热源和油源供给，优化电网、气网、热网和油网布局，提高能源供应和利用系统整体能效。围绕“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水

新思路，加快构建水利现代化综合服务体系，不断提升区域水利基础支撑与保障能力。构建下一代信息基础设施，加快推广应用物联网、云计算等新技术，建设苏南智慧城市群。

### **（五）强化土地资源集约利用**

开展土地利用总体规划、城市总体规划实施情况评估，严格实施土地利用总体规划、城市总体规划，控制新增建设用地占用耕地，严禁占用城市公共绿地，各类产业园、实验区、示范区在符合土地利用总体规划、城市总体规划的前提下开发建设。涉及修改土地利用总体规划、城市总体规划的，要在确保耕地面积不减少、质量不降低、建设用地不增加、不涉及基本农田的前提下，依法依规进行。支持高新区依法依规调整区域范围，节约集约利用土地，提升节地水平，提升产出效益。建立用地准入机制，加强企业用地合同管理，明确企业用地建设规范与违约处置办法。完善研发及高科技产业用地供应机制，拓宽用地供应来源，更多依靠节约资源和循环经济推动，鼓励合理利用淘汰落后产能及产业转移以后的土地，实现用地资源最优化配置。扩大周边功能合作空间，为园区发展提供空间保障。

### **（六）推进生态文明建设**

推进资源节约型和环境友好型社会建设，建立经济发达、人口稠密地区生态建设与环境保护新模式。提高环保标准，严格环



保准入，鼓励企业进行清洁生产审核，树立一批科技含量高、资源消耗低、环境污染少、主动履行环保和社会责任、产业发展与生态环境相协调的企业典范。开展生态文明先行示范区、生态工业园区、低碳园区等创建活动，发展循环经济，推广应用绿色节能技术，实现节能、节水、节地、节材和资源综合利用，形成高效低耗的生产消费方式。加大环保执法力度，完善环保基础设施，形成绿色、低碳、循环的生产生活方式。

## **六、优化创新发展环境**

完善规划实施保障机制，不断完善政策和法制环境，创新政府服务，树立正确发展理念，建立正确发展导向，强化政策支撑，鼓励先行先试，大胆实践，营造有利于自主创新的良好环境。

### **（一）加强组织领导**

苏南国家自主创新示范区部际协调小组加强全面指导和协调，统筹负责规划纲要的组织实施，推进体制机制创新和政策先行先试，协商落实示范区建设重大事项和改革任务，加强实施情况督促检查和经验总结。江苏省政府设立苏南国家自主创新示范区建设工作领导小组，研究落实示范区建设重大问题，完善沟通协调和工作联动机制，更好地凝聚各部门和苏南五市的智慧和力量，合力推动示范区建设。建立苏南国家自主创新示范区建设推进服务机构，推进落实示范区建设各项部署和工作任务。苏南五

市及各国家高新区要建立相应的组织领导和推进服务机构，结合实际制定各自具体建设方案和措施，形成上下联动、统一高效的工作机制。加强示范区建设的跟踪评估，及时开展统计监测和分析研究工作，促进各项工作和政策措施的落实。

## **（二）建立法制保障机制**

提高政府协调管理能力，江苏省研究制定《苏南国家自主创新示范区促进条例》，为苏南国家自主创新示范区建设提供更加有力的法制保障。加快法治政府、服务型政府建设，深化政府行政审批制度改革，简化和规范行政审批程序，建立健全多部门协同服务机制，探索建立企业、社会组织、公众和政府良性互动的共同治理机制。大力推进电子政务建设，提高政务信息化水平。加强城市管理服务水平，打破行政边界限制，创新一体化政策导向，使各类科技创新要素按区域经济发展规律自由流动。

## **（三）加大财政资金和政策支持力度**

舍得花本钱，在优化整合相关资金的基础上，江苏省和苏南五市政府进一步加大科技创新投入。江苏省政府通过优化整合、新增投入，设立省苏南国家自主创新示范区建设专项资金，积极探索市场化机制，强化对示范区重大科技创新载体建设、科技金融发展等的支持。国家高新区和苏州工业园区每年新增财力主要用于科技创新，根据示范区建设成效，江苏省、苏南五市（含省

直管县) 财政给予高新区一定的奖励补助, 专项用于支持科技创新。统筹江苏省有关支持产业发展专项资金, 集成支持苏南国家自主创新示范区重大科技成果转化和产业项目发展。建立示范区重大创新产品首购、订购机制, 通过非招标采购方式、政府购买服务等方式促进创新产品在不同阶段的研发和规模化应用, 加快科技创新成果市场化步伐。推进交通、能源、水利、生态、信息等基础设施建设, 为示范区建设提供重要支撑。

#### **(四) 大力弘扬创新文化**

大力弘扬“三创三先”新时期江苏精神, 积极倡导尊重知识、崇尚创新、诚信守法, 着力形成敢为人先、敢冒风险、敢于竞争、鼓励创新、宽容失败的舆论导向, 着力提升全民科学素养和创新意识, 充分发挥创新文化在苏南国家自主创新示范区建设中的引领作用。强化宣传和舆论引导, 加强对重大科技创新成果、典型创新创业人才和创新型企业的宣传, 加大对创新创业者的表彰奖励力度, 努力营造有利于创新创业的舆论氛围, 进一步激发全社会的创新创造活力, 形成大众创业、万众创新的良好环境。